

**UCHWAŁA NR IX/90/2024  
RADY MIEJSKIEJ W WOLSZTYNIE**

z dnia 27 listopada 2024 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 1465 ze zm.) w związku z art. 229 pkt 3 art. 238 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r., poz. 572) uchwała się, co następuje:

§ 1. 1. Po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Wolsztynie, uznaje się skargę z dnia 13 listopada 2024 roku, BRM.1510.10.2024 na burmistrza Dominika Tomiaka za nie przestrzeganie uchwały nr LVII/327/2010 Rady Miejskiej w Wolsztynie z dnia 26 maja 2010 roku w sprawie: ustalenia kryteriów i trybu przyznawania nagród ze specjalnego funduszu nagród za osiągnięcia dydaktyczne, wychowawcze i opiekuńcze dla nauczycieli zatrudnionych w szkołach, zespołach i przedszkolach prowadzonych przez gminę Wolsztyn (uchwała) poprzez niezgodne z ww. uchwałą przyznanie w październiku 2024 r. nagród dyrektorom szkół podstawowych co oznacza także niegospodarność w rozporządzeniu środkami publicznymi oraz działanie na szkodę szkół gminnych za bezzasadną.

2. Uzasadnienie rozstrzygnięcia skargi stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. 1. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Wolsztyna.

2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Wolsztynie do powiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi, poprzez przesłanie odpisu niniejszej uchwały.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady  
Miejskiej w Wolsztynie

**Michał Maruszewski**

## UZASADNIENIE

Dnia 13 listopada 2024 roku do Rady Miejskiej w Wolsztynie wpłynęła skarga na Pana Dominika Tomiaka, któremu zarzucił naruszenie uchwały nr XLII/327/2010 Rady Miejskiej w Wolsztynie z dnia 26 maja 2010 roku w sprawie ustalenia kryteriów i trybu przyznawania nagród ze specjalnego funduszu nagród za osiągnięcia dydaktyczne, wychowawcze i opiekuńcze dla nauczycieli zatrudnionych w szkołach, zespołach i przedszkolach prowadzonych przez Gminę Wolsztyn poprzez niezgodne z ww. uchwałą przyznanie w październiku 2024 r. nagród dyrektorom szkół podstawowych, co – zdaniem Skarżącego – miało oznacza niegospodarność w rozporządzeniu środkami publicznymi oraz działania na szkodę szkół gminnych.

Z uzasadnienia pisma z dnia 13 listopada 2024 r. wynika, że zdaniem Skarżącego dyrektorzy szkół podstawowych nie spełnili kryteriów przyznania nagrody ze specjalnego funduszu nagród ustalonych w uchwale nr XLII/327/2010 Rady Miejskiej w Wolsztynie z dnia 26 maja 2010 roku. W opinii Skarżącego, szkoły nie osiągnęły bardzo dobrych wyników nauczania, o czym miałyby świadczyć wyniki z egzaminu ósmoklasisty. Dodatkowym uchybieniem w działaniu Burmistrz Wolsztyna – wskazanym w piśmie z 13 listopada 2024 r. miało być nagrodzenie dyrektorów szkół na podstawie innych przesłanek, niż ustalone w uchwale i brak wykazania, aby dany dyrektor miał jakiegokolwiek znaczące efekty pracy w kierowaniu szkołą.

Jak słusznie zauważył Skarżący kryteria i tryb przyznawania nagród przez Burmistrza Wolsztyna dyrektorom szkół reguluje uchwała nr XLII/327/2010 Rady Miejskiej w Wolsztynie z dnia 26 maja 2010 roku w sprawie ustalenia kryteriów i trybu przyznawania nagród ze specjalnego funduszu nagród za osiągnięcia dydaktyczne, wychowawcze i opiekuńcze dla nauczycieli zatrudnionych w szkołach, zespołach i przedszkolach prowadzonych przez Gminę Wolsztyn. Zgodnie z § 4 ust. 2. wskazanej uchwały „Dyrektorowi, za jego osiągnięcia może być przyznana nagroda burmistrza”. Dalej w uchwale wskazano, że: „Nagroda, o której mowa w ust. 2 może być przyznana dyrektorowi, jeżeli: 1) przepracował na stanowisku dyrektora co najmniej rok, 2) spełnia kryteria, o których mowa w § 6”. W § 4 ust. 6 uchwały wskazano, że: „Nagrody mają uznaniowy charakter”. § 6 uchwały ma następujące brzmienie: „Nagroda burmistrza może być przyznana dyrektorom szkół, którzy uzyskali znaczące efekty pracy w zakresie: 1) osiągania przez szkołę bardzo dobrych wyników nauczania i wychowania oraz liczego udziału uczniów w konkursach, olimpiadach i zawodach międzyszkolnych, regionalnych i krajowych, 2) bardzo dobrej organizacji pracy szkoły poprzez m.in. stwarzanie możliwości kształtowania najważniejszych umiejętności uczniów określonych w podstawie programowej wychowania przedszkolnego oraz kształcenia ogólnego, 3) umiejętnego gospodarowania środkami finansowymi, 4) dbałości o infrastrukturę szkolną, 5) inicjowania różnorodnych działań rady pedagogicznej służących podnoszeniu jakości pracy szkoły, 6) organizowania samokształcenia i doskonalenia zawodowego nauczycieli, 7) współpracy ze środowiskiem, rodzicami, 8) podejmowania działań mających na celu pozyskanie

na rzecz szkoły środków pozabudżetowych, 9) podejmowania działań ponadlokalnych promujących gminę, 10) inicjatywy i zaangażowania w działalność mającą na celu zapobieganie i zwalczanie przejawów patologii społecznej wśród dzieci i młodzieży, 11) przygotowania i wzorowego organizowania uroczystości szkolnych i środowiskowych, 12) opracowania skutecznych metod związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa uczniom w czasie zajęć organizowanych przez szkołę”.

W odniesieniu do powyższego należy zauważyć, że przyznawanie dyrektorom szkół nagrody burmistrza ma charakter uznaniowy, co w sposób jednoznaczny wynika z uchwały nr XLII/327/2010 Rady Miejskiej w Wolsztynie z dnia 26 maja 2010 roku. Taka konstrukcja przepisu nie determinuje w sposób jednoznaczny skutku prawnego, jedyne dopuszczalne rozstrzygnięcia, lecz w sposób wyraźny pozostawia zakres swobody i wyboru rozwiązania określonemu podmiotowi – w analizowanej sprawie Burmistrzowi Wolsztyna. Uchwałodawca nie wskazał, czy wszystkie kryteria muszą zostać spełnione łącznie, czy wystarczające będzie wyróżnienie się przez dyrektora szkoły w odniesieniu do jednego lub kilku punktów. Mając na uwadze cel wskazanej regulacji należy uznać, że także w tym zakresie pozostawiono Burmistrzowi Wolsztyna zakres swobody i wyboru najlepszego rozwiązania w danych okolicznościach. Może się bowiem zdarzyć, że pojedyncza inicjatywa dyrektora szkoły, z uwagi na odniesione rezultaty, będzie warta nagrodzenia. Przyznanie nagrody może wynikać także z całościowej oceny.

Z treści wydanych decyzji Burmistrza Wolsztyna Pana Dominika Tomiaka dotyczących nagród dla dyrektorów szkół w sposób jasny wynika, że przy ich podejmowaniu kierowano się kryteriami przyjętymi w uchwale nr XLII/327/2010 Rady Miejskiej w Wolsztynie z dnia 26 maja 2010 roku. Uznanie, czy dyrektor szkoły spełnił przesłanki przyznania nagrody, należy do oceny Burmistrza Wolsztyna. W decyzjach tych wprost wskazano, za jakie osiągnięcia przyznana została nagroda i że odbyło się to na podstawie analizy całokształtu stanu faktycznego, a nie jedynie pojedynczej okoliczności. Z uzasadnienia decyzji wynika również, że w ocenie Burmistrza Wolsztyna dyrektorzy szkół spełnili kryteria określone w uchwale nr XLII/327/2010 Rady Miejskiej w Wolsztynie z dnia 26 maja 2010 roku. Nawet jeśli w uzasadnieniu nie przytoczono wszystkich kryteriów wprost, to w sposób jednoznaczny określono, w jaki sposób działania nagrodzonego przyczyniły się do osiągnięcia przez szkołę bardzo dobrych wyników nauczania i wychowania oraz licznego udziału uczniów w konkursach, olimpiadach i zawodach międzyszkolnych, regionalnych i krajowych – tj. poprzez zapewnienie prawidłowych warunków nauczania i wychowania oraz zapewnienia możliwości udziału w konkursach, olimpiadach i zawodach.

Należy odrzucić sugerowany przez Skarżącego sposób oceny szkół ograniczający się jedynie do analizy wyników z egzaminu ósmoklasisty. Pomija on bowiem całokształt okoliczności i abstrahuje od realiów, w jakich funkcjonują poszczególne szkoły. Tym samym wskazany sposób oceny należy uznać za niemiarodajny i niesprawiedliwy.

Mając powyższe na uwadze Rada Miejska w Wolsztynie nie dopatrzyła się naruszenia przez Burmistrza Wolsztyna uchwały nr XLII/327/2010 Rady Miejskiej w Wolsztynie z dnia 26 maja 2010 roku w sprawie ustalenia kryteriów i trybu przyznawania nagród ze specjalnego funduszu nagród za osiągnięcia dydaktyczne, wychowawcze i opiekuńcze dla nauczycieli zatrudnionych w szkołach, zespołach i przedszkolach prowadzonych przez Gminę Wolsztyn. Przyznając nagrody dyrektorom szkół Burmistrz Wolsztyna skorzystał z przysługującej mu kompetencji, działał na podstawie prawa i w granicach przyznanej mu uznaniowości.

Dnia 27 listopada 2024 roku odbyło się posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Wolsztynie. Komisja uznała skargę za bezzasadną.

Rada Miejska w Wolsztynie po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji uznała skargę za bezzasadną.

Jednocześnie na podstawie art. 239 Kodeksu postępowania administracyjnego informuję, że w przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowi skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.

Przewodniczący Rady Miejskiej w Wolsztynie

**Michał Maruszewski**